

Fordringstypesanering

Forretningsonboarding af kommuner



Diverse 1

Opdateret: 26.03.2021



INDHOLD

1	INTRODUKTION	3
2	OVERBLIK OVER FORRETNINGSOMRÅDET ”DIVERSE 1”	4
3	RESULTATET AF FORDRINGSTYPESANERENGEN	5
4	VÆSENTLIGE BESLUTNINGER OG AFKLARINGER PÅ FORRETNINGSOMRÅDET ”DIVERSE 1”	8
4.1	Særligt vedrørende folkeregisterbøder	8
4.2	Forældelsesfristen for folkeregisterbøder	9
4.3	Bortfaldsregler gælder ikke for KFPERTI og KFTIPEN.....	9
4.4	Tilbagebetaling af helbredstillæg	10
4.5	Fordringstyperne KFHAVNY og KFHAVNA omfatter alene kommunale havnes fordringer.....	11
4.6	Særsomt fordringstype til havneafgifter (KFHAVNA)	11
4.7	Fordringer omfattet af fordringstypen KFHAVNA	12
4.8	Fordringstypen KFKIRGÅ er civilretlig med adgang til lønindeholdelse og udpankning	13
4.9	KFKIRGÅ: Samlet faktura med flere fordringer	14
4.10	To fordringstyper til musikskoler	15
4.11	Fordringer vedrørende kommunale kulturskoler, dramaskoler o.l.	16
4.12	Fordringer vedrørende ”copydanafgift”	16
4.13	Administrationsgebyrer for musikskoler skal oversendes i fordringstypen ”Fakturakrav” (KOCIVIL).....	16
4.14	KFMUBØU, KFMUVOK og KFDRAKU: Samlet opkrævning for flere børn og oversendelse til inddrivelse	17
4.15	KFMUBØU, KFMUVOK og KFDRAKU: Identifikation af skyldner på musikskoler, kulturskoler, dramaskoler o.l.	17
4.16	KFMUBØU og KFMUVOK: Håndtering af musikskoleelever, der fylder 25 i en opkrævningsperiode	17
4.17	Fordringer vedrørende færger.....	18

1 Introduktion

Dette dokument indeholder en oversigt over resultatet af fordringstypesaneringen på det kommunale forretningsområde ”**Diverse 1**”. Formålet er at give et overblik over hvilke fordringstyper, der er oprettet i den nye inddrivelsesløsning (PSRM) til brug for oversendelse af fordringer til inddrivelse hos Gældsstyrelsen, når den enkelte kommune er tilsluttet PSRM.

Dokumentet beskriver desuden sammenhængen mellem de fordringstyper, der anvendes i DMI (DMI-fordringstyper) og de nyoprettede PSRM-fordringstyper samt de væsentligste beslutninger og afklaringer, som fordringstypesaneringen er baseret på.

Forudsætninger for anvendelse af fordringstyper i PSRM

De nye PSRM-fordringstyper kan kun anvendes ved oversendelse af fordringer til PSRM. De kan først anvendes, når den enkelte kommune er blevet teknisk tilsluttet PSRM via eget debtorsystem og det individuelle forretningsområde er teknisk tilsluttet. PSRM-fordringstyperne erstatter DMI-fordringstyperne i takt med, at den enkelte kommune tilsluttes PSRM og trinvist bliver klar til at sende fordringer til inddrivelse i de nye PSRM-fordringstyper.

2 Overblik over forretningsområdet ”Diverse 1”

Fordringstyper under forretningsområdet ”Diverse 1”

Tabellen nedenfor indeholder en oversigt over de fordringstyper, der er blevet anvendt ved oversendelse af fordringer til inddrivelse i DMI, og de fordringstyper, der er blevet oprettet til brug for oversendelse af fordringer til inddrivelse i PSRM.

DMI-Fordringstyper	PSRM-fordringstyper
<ul style="list-style-type: none"> • ”Afgift for råden over vejareal” (DARÅVEJ) • ”Folkeregisterbøde” (BØFOLKE) • ”Folkeregisterbøde incl. Renter og/eller gebyr” (BØFOLIR) • ”For meget udbetalt pension” (DFFMUPE) • ”For meget udbetalt pension incl. Renter og/eller gebyr” (DFFMUIR) • ”Bådpladsleje” (KFBÅDPL) • ”Krav i henhold til beredskabsloven” (DFBERED) • ”Kirkegårde, gravsted” (KFKIRKE) • ”Musikskole” (KFMUSIK) • ”Musikskole incl. renter og gebyrer” (KFMUSIR) 	<ul style="list-style-type: none"> • ”Råden over kommunale vejarealer” (KFRÅVEJ) • ”Folkeregisterbøder” (KFFORBØ) • ”Tilbagebetaling af pension” (KFTIPEN) • ”Tilbagebetaling af personligt tillæg” (KFPERTI) • ”Havneydelser” (KFHAVNY) • ”Offentlige havneafgifter, kanal, vandvejs- og lodsafgifter” (KFHAVNA) • ”Gebyr ved redningsberedskabets udrykning til blinde alarmer” (KFGERBA) • ”Kirkegårdsydelse” (KFKIRGÅ) • ”Undervisning og leje af instrumenter, u. 25 år, musikskoler” (KFMUBØU) • ”Undervisning og leje af instrumenter, + 25 år, musikskoler” (KFMUVOK) • ”Undervisning, kommunale kulturskoler, dramaskoler o.l.” (KFDRAKU)

Det retlige grundlag for forretningsområdet

Fordringstyperne er omfattet og reguleret af følgende lovgivning

Generelt:

- Lovbekendtgørelse nr. 29 af 12. januar 2015 om inddrivelse af gæld til det offentlige (herefter ”gældsinddrivelsesloven”).
- Bekendtgørelse nr. 188 af 9. marts 2020 om inddrivelse af gæld til det offentlige (herefter ”gældsinddrivelsesbekendtgørelsen”).
- Lovbekendtgørelse nr. 1238 af 9. november 2015 om forældelse af fordringer (herefter ”forældelsesloven”).

Råden over kommunale vejarealer:

- Lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v. (herefter ”lov om offentlige veje”).
- Forslag til lov om offentlige veje m.v. (2014/1 LSF 20), til § 80.
- SKAT’s juridiske vejledning 2021-1, G.A.3.7.3 Civilretlige fordringer.

Folkeregisterbøder:

- Bekendtgørelse af lov nr. 1297 af 3. september 2020 om Det Centrale Personregister (herefter ”CPR-loven”).
- Bekendtgørelse af lov nr. 1650 af 17. november 2020 Straffeloven (herefter ”straffeloven”).
- Forslag til lov om ændring af straffeloven (2004/2 LSF nr. 9), til nr. 5.

Fordringstyperne er omfattet og reguleret af følgende lovgivning

Tilbagebetaling af pension og personligt tillæg:

- Lovbekendtgørelse nr. 234 af 12. februar 2021 om social pension (herefter "lov om social pension").
- Lovbekendtgørelse nr. 233 af 12. februar 2021 om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (herefter "gammelførtidspensionsloven").
- Bekendtgørelse nr. 419 af 28. april 2017 om kommunalbestyrelsens og Udbetaling Danmarks opkrævning af tilbagebetalingskrav efter lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (herefter "tilbagebetalingsbekendtgørelsen").

Havneydelser og offentlige havneafgifter:

- Lovbekendtgørelse nr. 1505 af 17. december 2018 Sølov (herefter "søloven").
- Lovbekendtgørelse nr. 457 af 23. maj 2012 om havne (herefter "havneloven").
- SKAT's juridiske vejledning 2020-2, G.A.3.7.3 Civilretlige fordringer.

Gebyr for beredskab (blinde alarmer):

- Lovbekendtgørelse nr. 314 af 3. april 2017 om beredskab (herefter "beredskabsloven").
- Forslag til lov nr. 167 af 31. marts 2016 om ændring af beredskabsloven, lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler fremgår det under bemærkninger til de enkelte bestemmelser, til nr. 15.

Kirkegårdsydelse:

- Lovbekendtgørelse nr. 1156 af 1. september 2016 om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde (herefter "lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde").
- Cirkulære nr. 9078 af 12. februar 2013 om betaling for gravstedserhvervelse, pleje og vedligehold og fornyelse (herefter "cirkulære om betaling for gravstedserhvervelse").
- SKAT's juridiske vejledning 2021-1, G.A.3.7.3 Civilretlige fordringer.

Musikskoler m.v.:

- Lovbekendtgørelse nr. 32 af 14. januar 2014 om musik (herefter "musikloven").
- Bekendtgørelse nr. 673 af 14. maj 2013 om musikskoler (herefter "musikskolebekendtgørelsen").
- SKAT's juridiske vejledning 2021-1, G.A.3.7.3 Civilretlige fordringer.

3 Resultatet af fordringstypesaneringen

På baggrund af gennemgang af lovgivningen og kommunernes praksis, er der blevet oprettet nye fordringstyper til brug for oversendelse af fordringer til inddrivelse i PSRM. Oprettelsen af PSRM-fordringstyperne er foretaget ud fra behovet for at kunne kontrollere fordringernes retskraft, herunder fastlæggelse af korrekt stamdatapraksis ensartet for hver enkelt fordringstype samt at sikre overholdelse af datakravene i "Guide til ny inddrivelsesløsning (PSRM)":

Sammenhængen mellem DMI-fordringstyperne og de nye PSRM-fordringstyper fremgår af tabellen nedenfor.

DMI-Fordringstype	Ændring	PSRM-fordringstype(r)
"Afgift for råden over vejareal" (DARÅVEJ)	Fordringstypen erstattes af 1 ny fordringstype.	"Råden over kommunale vejarealer" (KFRÅVEJ)
"Folkeregisterbøde" (BØFOLKE)	Fordringstypen erstattes af 1 ny fordringstype.	"Folkeregisterbøder" (KFFORBØ)

DMI-Fordringstype	Ændring	PSRM-fordringstype(r)
"Folkeregisterbøde incl. Renter og/eller gebyr" (BØFOLIR)	Fordringstypen udgår og erstattes ikke af en ny PSRM-fordringstype, da den indeholder renter og/eller gebyrer, hvilket ikke er tilladt. I stedet skal renter og gebyrer oversendes som selvstændige relaterede fordringer relateret til en hovedfordring i de relevante fordringstyper.	<i>Oprettes ikke i PSRM</i>
"For meget udbetalt pension" (DFFMUPE)	Fordringstypen erstattes af 2 nye fordringstyper.	"Tilbagebetaling af pension" (KFTIPEN) "Tilbagebetaling af personligt tillæg" (KFPERTI)
"For meget udbetalt pension incl. Renter og/eller gebyr" (DFFMUIR)	Fordringstypen udgår og erstattes ikke af en ny PSRM-fordringstype, da den indeholder renter og/eller gebyrer, hvilket ikke er tilladt. I stedet skal renter og gebyrer oversendes som selvstændige relaterede fordringer relateret til en hovedfordring i de relevante fordringstyper.	<i>Oprettes ikke i PSRM</i>
"Bådpladsleje" (KFBÅDPL)	Fordringstypen erstattes af 2 nye fordringstyper.	"Offentlige havneafgifter, kanal, vandvejs- og lodsafgifter" (KFHAVNA) "Havneydelser" (KFHAVNY)
"Krav i henhold til beredskabsloven" (DFBERED)	Fordringstypen erstattes af 1 ny fordringstype.	"Gebyr ved redningsberedskabets udrykning til blinde alarmer" (KFGERBA)
Kirkegårde, gravsted" (KFKIRKE)	Fordringstypen erstattes af 1 ny fordringstype.	"Kirkegårdsydelser" (KFKIRGÅ)
"Musikskole" (KFMUSIK)	Fordringstypen erstattes af 3 nye fordringstyper.	"Undervisning og leje af instrumenter, u. 25 år, musikskoler" (KFMUBØU) "Undervisning og leje af instrumenter, + 25 år, musikskoler" (KFMUVOK) "Undervisning, kommunale kulturskoler, dramaskoler o.l." (KFDRAKU)
"Musikskole incl. renter og gebyrer" (KFMUSIR)	Fordringstypen udgår og erstattes ikke af en ny PSRM-fordringstype, da den indeholder renter og/eller gebyrer, hvilket ikke er tilladt. I stedet skal renter og gebyrer oversendes som selvstændige relaterede fordringer relateret til en hovedfordring i de relevante fordringstyper.	<i>Oprettes ikke i PSRM</i>

Resultatet af fordringstypesaneringen er, at de 10 DMI-fordringstyper udgår. Heraf bliver de 7 erstattet af nye fordringstyper, mens de 3 sidste udgår helt, fordi fordringstypen indeholder renter og gebyrer (BØFOLIR, DFFMUIR og KFMUSIR). Der er således blevet oprettet 11 nye PSRM-fordringstyper under forretningsområdet ”Diverse 1”.

Ændringerne er illustreret i figuren nedenfor:

DMI-fordringstyper	DARÅVEJ	BØFOLKE	BØFOLIR	DFFMUPE	DFFMUIR	KFBÅDPL	DFBERED	KFKIRKE	KFMUSIK	KFMUSIR
PSRM-fordringstyper	KFRÅVEJ	KFFORBØ	Udgår	KFTIPEN	Udgår	KFHAVNA	KFGERBA	KFKIRGÅ	KFMUBØU	Udgår
				KFPERTI		KFHAVNY			KFMUVOK	
									KFDRAKU	

4 Væsentlige beslutninger og afklaringer på forretningsområdet ”Diverse 1”

Der er i forbindelse med fordringstypesaneringen blevet foretaget en række afklaringer og truffet beslutninger, som har haft betydning for forretningsområdet, herunder oprettelsen af nye PSRM-fordringstyper samt deres stamdatakrav og filterregler. Disse afklaringer og beslutninger gennemgås nedenfor.

4.1 Særligt vedrørende folkeregisterbøder

Af lovbekendtgørelse om det centrale personregister (CPR-loven) § 58, fremgår:

”Kommunalbestyrelsen kan tilkendegive vedkommende, at en overtrædelse af de bestemmelser, der er nævnt i § 57, stk. 1, nr. 1-3 og nr. 5, kan afgøres uden retlig forfølgelse, såfremt denne erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angiven frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde til kommunens kasse.”

Af de specielle bemærkninger til § 58 i lovforslag nr. L 3, FT 1999-2000, om CPR-loven anføres:

”Til § 58

Adgangen til at afslutte en sag om overtrædelse af folkeregistreringslovgivningen ved, at den pågældende betaler en bøde til kommunens kasse, er i de gældende regler hjemlet i folkeregistreringslovens § 11, som er uddybet i folkeregistreringscirkulærets § 25, stk. 2 og 3.

I modsætning til de gældende bestemmelser er der i stk. 1 ikke foreslået noget maksimum for bødens størrelse, som i den pågældende lov er på 600 kr., men det er derimod angivet, at kommunen kan fastsætte bødestørrelsen. Fastsættelsen af denne sker under hensyntagen til den pågældendes økonomiske forhold og forseelsens grovhed, jf. straffelovens § 51, stk. 3. Bødeforlæg gives af den kommune, som efter lovforslagets § 10, stk. 1, foretager undersøgelsen af pågældendes bopælsforhold. Såfremt den pågældende ikke godkender kommunens bødeforlæg, overgives sagen til politimesteren til videre ekspedition.

Henvisningerne til retsplejeloven i stk. 2 vedrører kravet om skriftlighed samt indholdet af et sådant bødeforlæg.

Når bøden er betalt til kommunen, kan der efter stk. 3 ikke foretages yderligere strafferetlige skridt overfor den pågældende i anledning af den pågældende forseelse.

Det kendetegner myndigheders anvendelse af bødeforelæg, jf. fx CPR-lovens § 58 og § 16 c i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige (og tilsvarende retsplejelovens § 832 om politiets anvendelse af bødeforelæg), at sagen herefter – hvis den, der har begået den bødebelagte lovovertrædelse, dvs. gerningsmanden, vedtager bødeforelægget – afgøres uden retssag og uden involvering af politiet.”

Som følge af ovenstående antages det, at når et bødeforelæg er vedtaget, forestår kommunen opkrævningen, ligesom det er kommunen, der sender bøden til inddrivelse, når den ikke er betalt. Kommunen kan opkræve folkeregisterbøder og sende bøderne til inddrivelse, såfremt skylder erkender sig skyldig i lovovertrædelse og erklærer sig rede til at betale inden for en nærmere angiven frist.

Hvis bødeforelægget ikke vedtages (skyldner erkender sig ikke skyldig i lovovertrædelsen), skal kommunen overgive sagen til politiet, der herefter foretager det videre fornødne, herunder oversender bøden til inddrivelse.

4.2 Forældelsesfristen for folkeregisterbøder

Af straffelovens § 97 a, stk. 1, nr. 1-2, fremgår:

"Hvis der ikke forinden er indgivet anmodning om udlæg, bortfalder bøde efter

- 1) 5 år, når bøden ikke overstiger 10.000 kr., og
- 2) 10 år, når bøden overstiger 10.000 kr."

Det følger af CPR-lovens § 57, at en person, som ikke foretager de i nævnte § 57, stk. 1, nr. 1-5 ændringer, f.eks. ikke rettidigt anmelder flytning i folkeregisteret, straffes med bøde. CPR-lovens § 58, stk. 1 indeholder hjemmel til udstedelse af bødeforlæg. Et bødeforlæg er en administrativ bøde, som kan udstedes af offentlige myndigheder ved lovovertrædelser. Et bødeforlæg giver mulighed for at afslutte en sag om lovovertrædelse uden involvering af politi og domstole.

Der ses ikke i lovgivningen at være taget direkte stilling til, hvorvidt bødeforlæg efter CPR-lovens § 58 er omfattet af reglerne om bortfald efter straffelovens § 97 a.

Af forslag til lov om ændring af straffeloven (2004/2 LSF nr. 9), til nr. 5 fremgår:

"Det foreslås således, at alle bøder under 10.000 kr. skal bortfalde efter 5 år, hvis der ikke forinden er indgivet begæring om udpanning, mens den tilsvarende frist for bøder over 10.000 kr. skal være 10 år."

På baggrund af ovenstående antages det, at alle bøder, herunder folkeregisterbøder efter CPR-loven, er omfattet af fristerne i § 97 a. Dette tillige henset til, at CPR-loven ikke ses at indeholde selvstændige bestemmelser, der regulerer bortfaldsspørgsmålet.

Det følger af straffelovens § 97 a, stk. 1, at bødekraft, hvis der ikke forinden er foretaget udlæg, bortfalder efter 5 år, hvis bøden udgør et beløb på til og med 10.000 kr., og for bødekraft, der overstiger 10.000 kr., er forældelsesfristen 10 år.

Da kommunerne ikke har mulighed for at foretage udlæg i forbindelse med opkrævning af folkeregisterbøder, kan forældelsesfristen ikke forlænges, hvorfor fordringstypen ikke kan opsættes med et administrationsår.

4.3 Bortfaldsregler gælder ikke for KFPERTI og KFTIPEN

Af identiske bestemmelser i lov om social pension § 47, stk. 2 og gammelførtidspensionslovens § 46, stk. 2 fremgår:

"Tilbagebetalingskravet opkræves af Udbetaling Danmark og kommunen efter regler fastsat af beskæftigelsesministeren i samråd med skatteministeren. Det kan herunder fastsættes, at en betalingsaftale bortfalder, hvis skyldneren trods påkrav udebliver med ydelser."

Bestemmelsernes ordlyd kan give en indikation af, at der gælder bortfaldsregler for krav vedrørende tilbagebetaling af personligt tillæg.

Af forslag til Lov om ændring af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige og forskellige andre love og om ophævelse af lov om forsøg med eftergivelse af gæld til det offentlige for socialt udsatte grupper (2017/1 LSF nr. 226), afsnit 2.4. Præcisering af bortfaldsregler fremgår det, at der i dag er syv love, der indeholder bortfaldsregler:

- § 95, stk. 2, i lov om aktiv socialpolitik
- § 19, stk. 4, i lov om kontantydelse
- § 70 f, stk. 11, 5. pkt., i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
- § 19, stk. 3, i lov om en midlertidig jobpræmie til langtidsledige m.v.
- § 93, stk. 2, i dagtilbudsloven
- § 165, stk. 2, i lov om social service
- § 9, 3. pkt., i repatrieringsloven

Lov om social pension § 47, stk. 2 og gammelførtidspensionsloves § 46, stk. 2 er ikke nævnt i lovforslaget.

Derudover fremgår det af formuleringen i lov om social pension § 47, stk. 2 og gammelførtidspensionsloves § 46, stk. 2, at det er betalingsaftalen, der bortfalder, og ikke selve tilbagebetalingskravet. Der ses heller ikke at være øvrige bestemmelser i de pågældende love, der peger på, at selve tilbagebetalingskravet kan bortfalde.

UFST antager på baggrund af ovenstående, at der ikke gælder bortfaldsregler for fordringer omfattet af fordringstyperne KFPERTI og KFTIPEN.

4.4 Tilbagebetaling af helbredstillæg

Der kan ydes helbredstillæg efter § 14 a i lov om social pension og § 18 i gammelførtidspensionsloven.

Af identiske bestemmelser i lov om social pensions § 14 a og gammelførtidspensionslovens § 18 fremgår:

"Kommunalbestyrelsen yder helbredstillæg til betaling af pensionistens egne udgifter til ydelser, som regionsrådet yder tilskud til efter sundhedslovens kapitel 15 og kapitel 42, jf. dog stk. 2. Tillæg til medicinudgifter beregnes i forhold til tilskudsprisen efter kapitel 42 i sundhedsloven. Helbredstillægget beregnes i forhold til 85 pct. af pensionistens egen andel af udgiften."

Af identiske bestemmelser i lov om social pensions § 42 og gammelførtidspensionslovens § 42 fremgår:

"Hvis en pensionist har tilsidesat sin oplysningspligt efter § 41 eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget pension, skal pensionisten eller dennes dødsbo tilbagebetale det beløb, der er modtaget med urette, jf. dog stk. 2."

Af ordlyden i § 42 fremgår det, at det er "pension", som under visse omstændigheder kan kræves tilbagebetalt. Ordet pension anvendes som en samlebetegnelse for ydelser, der udbetales efter lov om social pension, jf. Karnov note 1 til §1 i lov om social pension. Af FOB1987.185, hvor ombudsmanden refererer til en vejledning fra Sikringsstyrelsen af 5. september 1984, pk.t. 168, er anført følgende om lov om social pensions § 42's anvendelsesområde:

"Pension (og andre sociale ydelser), der objektivt er bestemt til at anvendes til almindelige leveomkostninger, kan efter retspraksis som hovedregel ikke kræves tilbage. Tilbagebetalingsbestemmelsen i LOSP § 42 danner en snævert begrænset undtagelse hertil".

Helbredstillægget antages derfor at være omfattet af begrebet pension, da der er tale om en social ydelse, der er bestemt til at anvendes til almindelige leveomkostninger. Fordringshaver kan således kræve helbredstillægget tilbagebetalt, såfremt betingelserne for tilbagebetaling er opfyldt.

Det samme antages at gælde for fordringer i medfør af gammelførtidspensionsloven, idet adskillelse af reglerne om førtidspension, invaliditetsydelse og bistands- og plejetillæg fra reglerne om social pension synes at være ren teknisk karakter uden tilsigtet ændringer for modtagere af de nævnte ydelser.

På baggrund af ovenstående vurderes det, at helbredstillæg kan kræves tilbagebetalt i medfør af ovennævnte bestemmelser. Fordringer oversendes i fordringstypen KFTIPEN.

4.5 Fordringstyperne KFHAVNY og KFHAVNA omfatter alene kommunale havnes fordringer

Af havnelovens § 6, stk. 1, fremgår:

"En havn kan organiseres som

- 1) en statshavn,*
- 2) en kommunal havn,*
- 3) en kommunal selvstyrehavn,*
- 4) et helt eller delvist kommunalt ejet aktieselskab eller*
- 5) en privatretligt organiseret havn, der ikke er omfattet af nr. 4."*

Fordringshaver har oplyst, at det alene er fordringer fra kommunale havne, der sendes til inddrivelse.

Som følge af ovenstående har UFST besluttet, at fordringstyperne "Havneydelser" (KFHAVNY) og "Offentlige havneafgifter, kanal, vandvejs- og lodsafgifter" (KFHAVNA) afgrænses således, at fordringstyperne kun kan omfatte kommunale havnes fordringer.

4.6 Særskilt fordringstype til havneafgifter (KFHAVNA)

I forbindelse med oprettelse af fordringstyper, er det forsøgt afklaret, hvad der er omfattet af begrebet havneafgifter, idet der ikke ses at være taget stilling hertil i lovgivningen eller den juridiske litteratur m.v. Afklaringen skal ses i relation til, at kommunerne i større omfang anvender begrebet "bådpladsleje".

UFST har rettet henvendelse til Erhvervsministeriet herom, der ved mail af 15. oktober 2019 har oplyst, at ministeriet har indhentet bidrag fra Søfartsstyrelsen, der har anført følgende:

"Bestemmelsen i sølovens § 51 om søpanteret for havneafgifter blev ændret i 2017, således at havneafgifter både på offentligretligt og privatretligt grundlag er sikret ved søpant i skibet. De enkelte havnes organisationsformer er herefter uden betydning for om der stiftes søpanterettigheder for havneafgifter. Forarbejderne til bestemmelsen indeholder ingen nærmere angivelse af, hvad der skal forstås ved "havneafgifter". Søloven indeholder ikke særlige opkrævningsprocedurer for havneafgifter, og der er efter søloven ikke pligt til at

opkræve sådanne afgifter. Opmærksomheden henledes dog på lovens særlige forældelsesfrist for søpanterrettigheder."

I forbindelse med ovennævnte har Erhvervsministeriet samtidig opfordret til, at eventuelle spørgsmål vedrørende bådpladsleje og havneafgifter stilles til Transport- og Boligministeriet.

Transport- og Boligministeriet har den 29. oktober 2019 fremsendt Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen notat af 25. oktober 2019, hvoraf bl.a. fremgår:

"Indledningsvis kan det oplyses, at begrebet havneafgifter hverken anvendes i havneloven eller i havneforordningen.

Ved revision af havneloven i 1990 blev kompetencen til at fastsætte skibs- og vareafgifter overført til havnene.

I havneloven anvendes alene begrebet takster, hvilket i statshavne omfatter skibsafgifter (herunder passagerafgifter), vareafgifter (herunder personbilafgifter), areallejeafgifter o.l. Disse takster opkræves som i andre havne som betaling for benyttelse af havnefaciliteterne.

I havneforordningen benyttes begreberne havnetjenestegebyrer og havneinfrastrukturafgift. Havnetjenestegebyr er i havneforordningens art. 2, nr. 11 defineret som et gebyr, der opkræves til fordel for en leverandør af havnetjenester og betales af brugerne af den pågældende tjeneste. Reglerne for havnetjenestegebyrer findes i havneforordningens artikel 12.

Havneinfrastrukturafgifter er i havneforordningens art. 2, nr. 9 defineret som en afgift, der opkræves til direkte eller indirekte fordel for havnemyndigheden eller den kompetente myndighed for brug af infrastruktur, faciliteter og tjenesteydelser, herunder vandvejen til den pågældende havn, samt adgang til ekspedition af passagerer og gods, men med undtagelse af afgifter for forpagtet jord og afgifter med tilsvarende virkning. Reglerne for havneinfrastrukturafgifter findes i havneforordningens artikel 13."

De modtagne svar fra henholdsvis Erhvervsministeriet og Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen ses ikke at tage direkte stilling til forskellen på havneafgifter og bådpladsleje, hvorfor UFST ud fra en forsigtighedsvurdering har besluttet, at der oprettes en særskilt fordringstype til havneafgifter, kanal- og andre vandvejsafgifter og lodsafgifter, der er sikret ved søpanteret i skibet, jf. sølovens § 51, stk. 1, nr. 2 (KFHAVNA).

I forbindelse med oprettelse af fordringstypen KFHAVNA har UFST samtidig vurderet, at havneafgifter er omfattet af gældsinddrivelseslovens anvendelsesområde, hvorfor disse fordringer skal sendes til inddrivelse hos Gældsstyrelsen, uanset at disse er sikret ved søpanteret (fortrinsret) i skibet. Fordringerne antages ikke at være omfattet af gældsinddrivelseslovens § 1 a, idet et skib ikke kan karakteriseres som fast ejendom.

4.7 Fordringer omfattet af fordringstypen KFHAVNA

Havneafgifter i henhold til sølovens § 51 er sikret ved søpanteret i skibet

Af sølovens § 51, stk. 1 fremgår bl.a.:

"Følgende fordringer er sikret ved søpanteret i skibet:

- 1) (...)*
- 2) Offentligretlige og privatretlige havneafgifter, kanal- og andre vandvejsafgifter og lodsafgifter.*

- 3) (...)
- 4) (...)
- 5) *Bjærgeløn, erstatning for fjernelse af vrage og bidrag til almindeligt havari.*

Af sølovens § 52, stk. 1 fremgår:

”Søpanteret i skib har fortrinsret frem for andre hæftelser i skibet.”

Af sølovens § 55 fremgår:

”Søpanteret i skib forældes 1 år efter kravets opståen.

Stk. 2. Forældelsesfristen afbrydes ved arrest eller udlæg i skibet inden fristens udløb, såfremt arresten eller udlægget efterfølges af tvangsauktion.

Stk. 3. Forældelsesfristen løber ikke, så længe søpanthaveren er retsligt forhindret i at gøre arrest eller udlæg i skibet, men kan i øvrigt ikke suspenderes eller afbrydes.”

Som følge af reglerne i søloven har UFST besluttet, at fordringstypen KFHAVNA alene omfatter manglende betaling af offentligretlige havneafgifter, kanal- og andre vandvejsafgifter og lodsafgifter, der opkræves af kommunen, og som er sikret ved søpanteret i et skib.

For at fordringer kan oversendes i KFHAVNA skal der således være tale om 1) offentligretlige havneafgifter, der 2) er sikret ved søpanteret i skib, og som 3) opkræves i forbindelse med en kommunal havn.

Fordringer kan kun oversendes til inddrivelse i fordringstypen KFHAVNA, såfremt Fordringshaver ønsker at gøre søpanteretten gældende på oversendelsestidspunktet, dvs. tvangsrealisere skibet (båden) med henblik på, at et eventuelt provenu skal dække fordringen.

Afgrænsningen medfører, at indgangsfileret er opsat således, at forældelsesdato senest skal ligge 1 år minus 1 dag efter stiftelsesdatoen. Såfremt filerreglen ikke overholdes, afvises fordringen.

Det er blevet besluttet, at for at sikre korrekt inddrivelse af fordringen, samt at Gældsstyrelsen har mulighed for at sikre korrekt proces for fordringer omfattet af KFHAVNA, skal fordringstypen manuelt behandles hos Gældsstyrelsen. Indtil videre er det et krav, at note på skyldner udfyldes, men alternative løsningsmodeller er ved at blive undersøgt i et samarbejde mellem KL og Gældsstyrelsen.

En eventuel restfordring, hvor søpanteretten er gjort gældende, men fordringen ikke er dækket af provenuet i forbindelse med salg af skibet (båden), kan oversendes i KFHAVNY. KFHAVNY omfatter derudover også fordringer, hvor søpanteretten er gældende, men Fordringshaver ikke ønsker at gøre brug af denne.

4.8 Fordringstypen KFKIRGÅ er civilretlig med adgang til lønindeholdelse og udpankning

Af SKATs juridisk vejledning 2021-1 afsnit G.A.3.7.3 Civilretlige fordringer fremgår:

”Civilretlige fordringer er en gruppe af forskellige fordringstyper, hvor kravets opståen og størrelse er meget varierende.

Når en offentlig fordring karakteriseres som en civilretlig fordring, er det typisk fordi fordringen ikke er tillagt udpantrings- eller lønindeholdelsesret, og derfor kun kan inddrives i overensstemmelse med de regler i retsplejeloven, der gælder for private fordringshavere.

De civilretlige fordringer, der inddrives af restanceinddrivelsesmyndigheden, er karakteriseret ved, at

- *fordringens kreditor skal være en offentlig myndighed*
- *fordringen skal være opstået som led i den offentlige myndigheds virksomhed*
- *fordringen ikke er opstået som led i den offentlige myndigheds udøvelse af sin, i henhold til lovgivningen, offentligretlige myndighedsudøvelse.”*

Grænsen mellem civilretlige fordringer, dvs. pengekrav, der har deres udspring i civilretten, der indeholder regler om forholdet mellem fysiske og juridiske personer samt myndigheder, hvis forholdet hviler på navnlig aftaleretlige, ejendomsretlige, formueretlige, familieretlige og personretlige regler, og offentligretlige fordringer er somme tider flydende. De civilretlige fordringer kendetegnes som regel ved, at en tvist om fordringens berettigelse typisk vil være et domstolsanliggende, hvorimod lovgiver normalt har sørget for en rekursmulighed for skyldnere, der anfægter berettigelsen af offentligretlige fordringer.

Gældsinddrivelsesloven indeholder i dag en negativ afgrænsning af de fordringer, der kan klassificeres som værende civilretlige, og som derfor ikke er underlagt de sædvanlige inddrivelsesskridt i form af udpantrning og lønindeholdelse. Dette indebærer, at der for den enkelte fordring må foretages en konkret vurdering af, om den pågældende fordring kan anses som værende civilretligt eller ej, og - i bekræftende fald - om den kan anses for at være omfattet af en af undtagelserne i bilag 1.

Det er UFST vurdering, at fordringer omfattet af fordringstypen KFKIRGÅ er civilretlige fordringer, der er omfattet af bilag 1 afsnit I og II, nr. 1, litra a, nr. iv i gældsinddrivelsesloven. Der kan derfor foretages lønindeholdelse og udpantrning efter henholdsvis § 10 og § 11 i gældsinddrivelsesloven for fordringer omfattet af KFKIRGÅ.

4.9 KFKIRGÅ: Samlet faktura med flere fordringer

Kommunerne har meddelt, at de i forbindelse med fakturering af kirkegårdsydelse som udgangspunkt sender skyldner én faktura, som omfatter alle aftalte kirkegårdsydelse, herunder fx erhvervelse af gravsted, vedligeholdelse, kremation og tillægsydelse. Kommunerne har spurgt, om de skal opsplitte deres fakturaer i flere selvstændige fakturaer. Kommunerne tilrettelægger selv deres opkrævningspraksis. Der er således ikke noget til hinder for, at kommunerne samler flere krav i forbindelse med opkrævningen, så disse krav fx opkræves på én samlet faktura, der sendes til skyldner. Hverken UFST eller Gældsstyrelsen kan forholde sig til kommunernes daglige tilrettelæggelse af deres opkrævningspraksis.

Der skal dog ske en opsplitning ved fordringernes oversendelse til inddrivelse, således at hver fordring oversendes som en selvstændig fordring. Dette medfører, at fordringerne ikke må oversendes som en puljet fordring, uanset at de har været omfattet og opkrævet på samme faktura. Dette er for at sikre, at de enkelte fordringer angives med korrekt stamdata.

Dette betyder rent praktisk, at kommunerne gerne må sende en skyldner én samlet faktura på fx erhvervelse af gravsted, vedligeholdelsesaftale, kremation, urnenedsættelse og tillægsydelse,

men når de oversendes til inddrivelse, skal fordringerne oversendes særskilt, da perioderne for de enkelte fordringer er forskellige (fx 10 år for erhvervelse, og 1 dag for urnenedsættelse).

4.10 To fordringstyper til musikskoler

I forbindelse med oprettelse af nye fordringstyper til musikskolerne har det været nødvendigt at foretage en vurdering af, hvorvidt fordringer angående musikskoler er offentligretlige eller civilretlige fordringer.

Af musiklovens § 3 a, stk. 1 og 2, fremgår:

"Ved en musikskole forstås en skole, der tilbyder undervisning i musik til børn og unge.

Stk. 2. Musikskolen kan desuden tilbyde musikundervisning til voksne.

Stk. 3 – 4. (...)"

Af bekendtgørelse nr. 673 af 14. maj 2013 om musikskoler § 1, fremgår:

"Musikskolen skal tilbyde undervisning i musik til børn og unge op til 25 år i en eller flere kommuner.

Stk. 2. Musikskolen kan desuden tilbyde undervisning til voksne. Undervisningen af voksne udløser ikke tilskud efter § 3 c i lov om musik og efter bekendtgørelsens kapitel 3."

Det kan udledes af ovenstående bestemmelser, at Fordringshaver har pligt til at tilbyde musikundervisning til børn og unge op til 25 år. Herefter **kan** Fordringshaver vælge også at tilbyde musikundervisning til voksne (dvs. til personer over 25 år).

Ud fra bestemmelsernes ordlyd samt de kriterier, der bl.a. er oplyst i SKATs juridisk vejledning 2021-1 Civilretlige fordringer (se nærmere under afsnit 4.8 vedrørende fordringstypen KFKIRGÅ) om, hvorvidt fordringer kan anses for at være civilretlige, har UFST ud fra et forsigtighedsprincip vurderet, at der skal oprettes to fordringstyper til fordringer vedrørende musikskoler.

Der er oprettet følgende fordringstyper:

KFMUBØU - Undervisning og leje af instrumenter, u. 25 år, musikskoler:

Fordringstypen omfatter fordringer på egenbetaling for undervisning samt for leje af instrumenter på kommunale musikskoler for børn og unge op til 25 år. Fordringer omfattet af denne fordringstype, er offentligretlige fordringer. "Copydanafgift" opkrævet i forbindelse med undervisningen er ikke omfattet af fordringstypen, idet "copydanafgiften" vurderes at være en civilretlig fordring. "Copydanafgiften" skal derfor oversendes i fordringstypen KOCIVIL.

KFMUVOK - Undervisning og leje af instrumenter, + 25 år, musikskoler:

Fordringstypen omfatter fordringer på egenbetaling for undervisning samt for leje af instrumenter på kommunale musikskoler for voksne på 25 år og derover. Fordringer omfattet af denne fordringstype er civilretlige fordringer. Der kan ikke foretages lønindeholdelse eller udpantning for fordringer omfattet af denne fordringstype. "Copydanafgift" opkrævet i forbindelse med undervisningen er omfattet af fordringstypen, idet "copydanafgiften" tillige vurderes at være en civilretlig fordring.

4.11 Fordringer vedrørende kommunale kulturskoler, dramaskoler o.l.

Fordringshaver har oplyst, at der også kan opstå fordringer på manglende betaling for undervisning på kulturskoler, billedskoler, dramaskoler m.v.

UFST har besluttet, at sådan fordringer skal oversendes i en særskilt oprettet fordringstype, KFDRAKU.

Fordringstypen omfatter fordringer på egenbetaling for undervisning på kommunale kulturskoler, dramaskoler, teaterskoler o.l. Fordringer omfattet af denne fordringstype er civile retlige fordringer. Der kan ikke foretages lønindeholdelse eller udpantning for fordringerne omfattet af denne fordringstype. "Copydanafgift" opkrævet i forbindelse med undervisningen er omfattet af fordringstypen, idet der tillige er tale om en civilretlig fordring uden adgang til lønindeholdelse og udpantning.

4.12 Fordringer vedrørende "copydanafgift"

Fordringshaver har oplyst, at det er administrativ praksis, at "copydanafgiften" opkræves sammen med betaling for musikundervisningen. UFST har vurderet, at "copydanafgiften" er en civilretlig fordring uden adgang til lønindeholdelse og udpantning, hvilket er blevet bekræftet af Kulturministeriet, som i mail til KL af har angivet, at de:

"[...]kan oplyse, at da Copydan er en privatretlig organisation, er afgiften et civilretligt krav.

Copydan-afgiften vil derfor ikke efter omstændighederne blive en del af et offentligretligt krav, hvis det eksempelvis indkræves sammen med et krav om elevbetaling for deltagelse på en offentlig musikskole."

Idet der både er oprettet en offentligretlig fordringstype (KFMUBØU) og en civilretlig fordringstype uden adgang til lønindeholdelse og udpantning (KFMUVOK), skal Fordringshaver være opmærksom på, at "copydanafgiften", der opkræves sammen med en offentligretlig fordring (KFMUBØU) **ikke** kan indeholdes i fordringstypen. I disse tilfælde skal "copydanafgiften" oversendes i fordringstypen KOCIVIL.

Derimod omfatter fordringstypen KFMUVOK, der er en civilretlig fordringstypen uden lønindeholdelse og udpantningsret også "copydanafgift" opkrævet sammen med betaling af for undervisningen. Det samme gør sig gældende, hvor "copydanafgift" opkræves i forbindelse med undervisning på eksempelvis kultur- og dramaskoler. I disse tilfælde kan "copydanafgiften" indeholdes i fordringstypen KFDRAKU, der er en civilretlig fordringstype uden adgang til lønindeholdelse og udpantning.

Der henvises i det hele til bemærkninger under afsnit 4.10, 4.11 og 4.13.

4.13 Administrationsgebyrer for musikskoler skal oversendes i fordringstypen "Fakturakrav" (KOCIVIL)

Kommunerne har meddelt, at de udover egenbetaling for undervisning og leje af instrumenter opkræver et samlet administrationsgebyr i forbindelse med betaling for musikskoler, som kan omfatte fx Copydan-afgift, kopiering og medlemskab af organisationer mv. UFST har vurderet, at fordringer vedrørende administrationsgebyrer for musikskoler udgør civile retlige krav. Som følge heraf skal disse fordringer sendes til inddrivelse i fordringstypen "Fakturakrav" (KOCIVIL), som er oprettet under forretningsområdet "Civilretlige fordringer". Det bemærkes, at fordringerne skal

opfylde betingelserne for at kunne oversendes i fordringstypen KOCIVIL. Betingelserne fremgår af fordringstypebilaget.

4.14 KFMUBØU, KFMUVOK og KFDRAKU: Samlet opkrævning for flere børn og oversendelse til inddrivelse

kommunerne har meddelt, at de ved opkrævning af betaling for flere børn i musikskoler m.v., foretager en samlet opkrævning, hvis der er tale om samme skyldner/betaler ved samtlige børn, der opkræves betaling for. På opkrævningen/fakturaen er det specificeret, hvad og hvem der betales for, dvs. det fremgår af opkrævningen, hvad der betales pr. barn og pr. hold. Kommunerne tilrettelægger selv deres opkrævningspraksis, og der er således ikke noget til hinder for, at kommunerne samler betalingen for flere børn på én faktura til samme skyldner under opkrævningen. Hverken UFST eller Gældsstyrelsen kan forholde sig til kommunernes daglige tilrettelæggelse af deres opkrævningspraksis.

Gældsstyrelsen har dog besluttet, at der skal ske en opsplitning ved fordringernes oversendelse til inddrivelse, således at Fordringshaver skal oversende fordringer enkeltvis for det enkelte barn, uanset at Fordringshaver har opkrævet betaling for flere børn på samme opkrævning. Dette medfører, at fordringerne ikke må oversendes som en puljet fordring, uanset at de har været omfattet og opkrævet på samme faktura.

Materialet er således udarbejdet på baggrund af Gældsstyrelsen vurdering, da Gældsstyrelsen har ansvaret for inddrivelsen, og det således er dem, der afgør, om det er muligt at sikre lovmedholdelig inddrivelse, såfremt kommunerne ikke splitter en samlet opkrævning op i flere fordringer.

Gældsstyrelsen har lagt vægt på, at hver fordring for hvert barn ud fra almindelige obligationsretlige principper er at betragte som en selvstændig fordring, og at der skal sikres korrekt dækning af fordringerne ved delvis betaling, samt at fordringer eventuelt kan tilbagekaldes/tilbagesendes enkeltvis fra inddrivelse.

4.15 KFMUBØU, KFMUVOK og KFDRAKU: Identifikation af skyldner på musikskoler, kulturskoler, dramaskoler o.l.

Det er alene kommunernes ansvar at vurdere, hvem der er rette skyldner på en fordring. Kommunerne har spurgt til, hvorvidt skyldner kan være andet end forældre eller værge. Det antages, at den/de person(er), der har indgået en aftale om modtagelse af undervisning også hæfter for betaling heraf og derved skal angives som skyldner. Dette kan i princippet være en anden end forældrene eller værgen.

Kommunerne har ligeledes spurgt, om eleven selv skal modtage opkrævningerne, når vedkommende fylder 18 år. UFST antager, at den/de person(er), der har indgået aftale om modtagelse af undervisning hæfter for betaling heraf. Der skal således ikke ske et "automatisk" skyldnerskifte, når eleven fylder 18 år.

4.16 KFMUBØU og KFMUVOK: Håndtering af musikskoleelever, der fylder 25 i en opkrævningsperiode

KL har meddelt, at de er i dialog med Kulturministeriet i forhold til håndteringen af musikskoleelever, der fylder 25 år i en opkrævningsperiode. Indtil der foreligger et svar fra Kulturministeriet, fastholder UFST, at manglende betaling af musikskoler mv, skal sendes til inddrivelse i fordringstypen "Undervisning og leje af instrumenter, u. 25 år, musikskoler"

(KFMUBØU), indtil personen, der modtager undervisningen, fylder 25 år. Når personen er fyldt 25 år, skal fordringstypen "Undervisning og leje af instrumenter, + 25 år, musikskoler" (KFMUVOK) anvendes.

Ovenstående er fastsat som følge af, at fordringer omfattet af KFMUBØU er offentligretlige og er tillagt udpantningsret og lønindeholdelse, mens fordringer omfattet af KFMUVOK er civilretlige uden udpantningsret og mulighed for lønindeholdelse. De inddrivelsesskridt der kan anvendes på KFMUBØU og KFMUVOK adskiller sig således fra hinanden.

Ovenstående medfører, at betaling for musikskoleundervisning, der dækker den periode, hvor eleven fylder 25 år, skal opsplittes og sendes til inddrivelse som to særskilte fordringer. Én fordring for perioden, hvor eleven er under 25 år, og én fordring, hvor eleven er fyldt 25 år.

Kommunerne skal være særligt opmærksom på angivelse af stamdata vedrørende perioden, såfremt en fordring skal opsplittes i to fordringer som følge af, at eleven fylder 25 år midt i en periode. For den første periode vil periode slut være den sidste dag, hvor eleven er 24 år, hvorimod periode start vil være datoen for, hvornår eleven fylder 25 år for den anden periode.

Når der foreligger en svar fra Kulturministeriet, skal den eventuelle videre dialog tages med Gældsstyrelsen.

4.17 Fordringer vedrørende færger

Kommunerne har efterspurgt angivelse af, hvilken fordringstype der skal anvendes til fordringer vedrørende manglende betaling af færgebilletter mv. UFST har ikke kunne identificere hjemmel til opkrævning af betaling for færgeoverfart. Eventuelle fordringer vedrørende manglende betaling af færgebilletter mv. må derfor klassificeres som civilretlige, og kan – såfremt fordringerne opfylder betingelserne herfor - sendes til inddrivelse i fordringstypen "Fakturakrav" (KOCIVIL), som er oprettet under forretningsområdet "Civilretlige fordringer". Betingelserne for anvendelse af fordringstypen KOCIVIL fremgår af fordringstypebilaget.

